

CIUDADES DEMOCRÁTICAS

LAURA ROTH, ARNAU MONTERDE,
ANTONIO CALLEJA LÓPEZ (eds.)

CIUDADES DEMOCRÁTICAS

LA REVUELTA MUNICIPALISTA
EN EL CICLO POST-15M

Icaria  Ακαδημία
POLÍTICA

Este libro ha sido impreso en papel 100% Amigo de los bosques, proveniente de bosques sostenibles y con un proceso de producción de TCF (Total Chlorine Free), para colaborar en una gestión de los bosques respetuosa con el medio ambiente y económicamente sostenible.

Este libro es un proyecto de tecnopolitica.net con el apoyo del Internet Interdisciplinary Institute (IN3) de la Universitat Oberta de Catalunya


	Esta obra se publica bajo licencia Creative Commons con algunos derechos reservados: se permite la libre reproducción, difusión, distribución y exhibición con la condición de que no sea para uso comercial, se acredite a los autores y la procedencia, y no se realicen obras derivadas sin el conocimiento y permiso expreso de los autores.
---	--

Imagen de la cubierta: José Delgado Perinián

© Laura Roth, Arnau Monterde, Antonio Calleja López
© De esta edición
Icaria editorial, s. a.
Bailèn 5 - planta 5
08010 Barcelona
www. icariaeditorial. com

Primera edición: mayo de 2019

ISBN: 978-84-9888-906-2
Depósito legal: B 11457-2019

Fotocomposición: Text Gràfic

Impreso por ULZAMA (Navarra)

Printed in Spain. Impreso en España.

ÍNDICE

Prólogo. La política de la vida cotidiana,
Manuel Castells 9

Introducción 13

PRIMERA PARTE

LA CONSTRUCCIÓN DEL MUNICIPALISMO: CIUDAD, DEMOCRACIA Y 15M

- I. De la emergencia municipalista a la ciudad democrática, *Arnau Monterde* 25
 - Introducción 25
 - La emergencia municipalista 27
 - Municipalismo en movimiento: las prácticas del movimiento municipalista 34
 - Entre partidos y movimientos 39
 - Municipalismo, instituciones y gobierno del común 43
 - Hacia la ciudad democrática 48
 - Referencias 52

- II. Democracia y municipalismo, *Laura Roth* 55
 - Introducción: ¿Qué es el municipalismo? 55
 - Modelos actuales de municipalismo 56
 - Los elementos del nuevo municipalismo 61
 - Municipalismo y populismo 67
 - Democracia y municipalismo 70
 - Conclusión: El reto de la democracia para el proyecto municipalista 78
 - Referencias 79

III. El ciclo 15M: cinco años de democracia y tecnopolítica, <i>Antonio Calleja y Javier Toret</i>	83
Introducción: el ciclo 15M	83
15M: un movimiento de plazas en red por una democracia real (2011)	86
Mutaciones 15M: el movimiento más allá de las acampadas (2012-2013)	91
Experimentos representativos: Partido X, Podemos y Barcelona en Común (2013-2015)	93
Conclusiones	103
Referencias	106

SEGUNDA PARTE

HACIA LA CIUDAD DEMOCRÁTICA: ANÁLISIS Y BALANCE
DE LAS POLÍTICAS PÚBLICAS DE LOS GOBIERNOS
MUNICIPALISTAS

IV. Políticas públicas municipalistas y acción de gobierno en las ciudades del cambio, <i>Ana Méndez de Andrés Aldama</i>	113
Introducción	113
Ciudad futura	115
Arenas de la política	123
Desde, contra y más allá del Estado	127
El municipalismo como política direccional	135
Referencias	138
V. Bienes comunes y municipalismo. Pasado y presente de una conquista popular, <i>La Hidra Cooperativa</i>	141
Introducción. La defensa de los bienes comunes frente al capitalismo	141
¿Municipalismo y bienes comunes como respuesta al capitalismo financiero?	144
Alianzas público-comunitarias para un municipalismo democrático	155
Conclusiones	163
Referencias	165

- VI. Tecnopolítica, municipalismo y radicalización democrática, *Xabier E. Barandiaran* 169
- Tecnopolítica y cambio social 169
 - Tecnopolítica global: capitalismo cognitivo y comunes democráticos 175
 - Tecnopolítica municipal: tecnocracia, digitalización y democracia participativa 183
 - Decidim como proyecto tecnopolítico municipalista 188
 - Hacia una tecnopolítica municipalista.
 - A modo de conclusión 198
 - Referencias 201
- VII. El feminismo en el municipalismo. Propuestas de políticas públicas hacia la equidad y la radicalidad democrática, *Marta Cruells y Eva Alfama* 203
- Feminismo y municipalismo en un contexto de cambio 203
 - El feminismo en las agendas municipalistas 209
 - Una mirada al futuro 218
 - Referencias 222

TERCERA PARTE
LA PRÁCTICA DEL MOVIMIENTO:
NUEVAS FORMAS DE HACER POLÍTICA

- VIII. Municipalismo democrático: las organizaciones municipalistas, *Alejandra Calvo Martínez y Alejandra de Diego Baciero* 225
- Introducción 225
 - Las organizaciones en el siglo XX. Los límites de la democracia y el surgimiento de los partidos políticos 227
 - Municipalismo. Las organizaciones del siglo XXI 234
 - Conclusiones: Frankenstein o el moderno Prometeo 246
 - Referencias 249

IX. Feminización de la política, <i>Laura Roth y Laia Rosich</i>	251
La feminización de la política en la agenda actual	251
Algunas aclaraciones previas	253
Elementos de la feminización de la política y prácticas municipalistas	257
Conclusión: priorizar desde el feminismo	265
Referencias	268
X. El trabajo en red del nuevo municipalismo, <i>Laia Bertran</i>	271
Introducción. El debate sobre la expansión del nuevo municipalismo	271
Características del municipalismo en red	275
El municipalismo en red en el Estado español	278
Municipalismo en red de alcance global	283
Referencias	291
Conclusiones	293
Sobre los autores	297

INTRODUCCIÓN

Vivimos en un contexto político complejo y ambivalente. Por un lado, el neoliberalismo económico y las políticas conservadoras unen fuerzas contra la gente común. Los partidos políticos de siempre no son capaces de convencer a nadie de su capacidad de proteger a las personas y la extrema derecha gana terreno a una velocidad asombrosa ofreciendo esta seguridad y alimentando el odio a quien es diferente y más débil: las personas migrantes, las mujeres, las minorías. Por otro lado, nos encontramos en un ciclo político en el que han emergido numerosas revueltas que reivindican derechos y materializan conquistas políticas inimaginables en ciclos anteriores. En este contexto ha comenzado a tejerse una propuesta política en muchos lugares: el municipalismo, que busca construir redes de poder político desde abajo y desde lo próximo hacia todas partes.

En los últimos años el municipalismo se ha impuesto como uno de los temas centrales de la discusión política. La multiplicación de plataformas y gobiernos municipalistas alrededor del mundo invita a pensar que se trata de un movimiento en crecimiento, aunque todavía es demasiado pronto para sacar conclusiones acerca de su impacto. Basta con mirar el mapa de las ciudades sin miedo¹ para dejarse sorprender por la cantidad y variedad de organizaciones y gobiernos que existen en lugares tan distantes entre sí y que han ido apareciendo y creciendo de manera

1. www.fearlesscities.com

descentralizada durante los últimos años. Es más que probable que este fenómeno sea el indicio de un cambio profundo, tanto en lo que hace al rol de las ciudades y la escala de gobierno local, como a la forma de hacer política. Ante la incapacidad de los Estados para resolver muchos de los problemas actuales, las ciudades y las políticas de proximidad se presentan como una oportunidad y un nuevo campo de batalla político. Es en la escala local donde la gente se propone cambiar y construir poder para afrontar los nuevos y viejos desafíos. En particular, ante el fracaso de las formas tradicionales de la política y de los partidos que la representan, son nuevas organizaciones y gobiernos locales quienes muestran otros futuros posibles e ilusionantes a través de la promesa de más democracia. A través de ciudades democráticas.

El ciclo político que comenzó en 2015 en el Estado español con el éxito electoral de plataformas ciudadanas en muchas ciudades y pueblos es quizás, junto con el confederalismo democrático kurdo, el ejemplo más conocido de municipalismo en las últimas décadas. El llamado «nuevo municipalismo» o «municipalismo del cambio» ha llamado la atención en todo el mundo y aparece como una esperanza y una muestra práctica de cómo construir alternativas políticas para democratizar las instituciones, feminizar las prácticas y poner a la ciudadanía y lo común en el centro de la agenda pública. Este libro está dedicado al estudio de este fenómeno, sus éxitos y sus límites.

Este municipalismo se enlaza con una tradición histórica y teórica que apunta hacia un modelo de ciudad y de sociedad alternativos a los actuales: la práctica y el horizonte de una ciudad democrática. Actualmente, se utilizan otros nombres como «ciudades sin miedo», «ciudades del cambio», «ciudades rebeldes» o «ciudades refugio» para referirse al municipalismo que emerge en España a partir de las elecciones municipales de 2015. Sin cuestionar estas propuestas, con la noción de «ciudades democráticas» se busca poner en el centro del debate político la potencia de la ciudadanía y los movimientos para recuperar la capacidad colectiva de gestión de las cuestiones comunes en la escala de lo próximo, lo cotidiano, la ciudad. La democracia es un vector transversal desde donde pensar la organización política de la ciudad, y la

ciudad se presenta, a su vez, como la escala política en la que se materializan numerosas desigualdades, se presentan los conflictos y también se construyen nuevas formas de gobierno de lo común, incluyendo los procesos y prácticas de toma y distribución del poder, de los derechos, los recursos y las redes (tecno)políticas que lo hacen posible.

El libro *Ciudades democráticas* quiere ser una aportación al debate acerca de qué es el municipalismo, de dónde viene y hacia adónde va, mirando lo que ha ocurrido en el territorio español desde el 15M hasta hoy. Las voces de sus autoras y autores dibujan una panorámica del municipalismo y plantean algunos de los debates acerca de los límites y las potencias de esta apuesta política. Además de compartir su conocimiento experto en un sentido más tradicional, quienes escriben están involucradas de una manera u otra con la práctica del movimiento, ya sea en las instituciones de gobierno, en las plataformas municipalistas, o en movimientos sociales y organizaciones cercanas. Esto refleja en realidad una de las características más interesantes de la práctica municipalista actual: se trata de un proceso de aprendizaje conjunto donde movimientos, plataformas políticas e instituciones públicas revisan y ensayan nuevas formas de hacer política. Reflexionar sobre estas prácticas desde dentro resulta fundamental para entender un fenómeno que se encuentra aún en una etapa inicial de su desarrollo.

El libro aborda tres grandes dimensiones del municipalismo, según se ha configurado a lo largo y ancho del territorio español, y es por eso que está dividido en tres grandes bloques. En la primera parte, se presenta el contexto general sobre el cual descansan las otras dos, más concretas. Se describe el contexto electoral, teórico e histórico en el que habita el municipalismo. En la segunda parte, se presentan algunas de las líneas principales que han seguido las políticas públicas implementadas por los gobiernos municipalistas: el derecho a la ciudad, el feminismo, los bienes comunes y la tecnopolítica. Se discuten también las oportunidades y los límites planteados por esta agenda de gobierno. La tercera y última parte se centra en la agenda del propio movimiento, más allá de las políticas públicas. En ella se comienza por analizar y discutir la

idea de democracia en las organizaciones para luego enfocarse en la feminización de la política y acabar discutiendo el proyecto de trabajo en red a nivel estatal y más allá. Si bien existen múltiples líneas comunes que conectan las partes y los capítulos, así como lazos entre algunos de sus elementos principales, también se da una diversidad de aproximaciones que corresponde a las diferentes experiencias singulares del propio municipalismo.

En el capítulo I se presenta una primera aproximación al municipalismo en el contexto de las ciudades del cambio, desde una perspectiva situada que busca acercarse a la multiplicidad del proyecto y a toda su diversidad destacando algunos de sus elementos comunes a partir de la experiencia. Se analizan de manera tentativa tres aspectos que resuenan desde sus inicios: la forma en la que se constituye el municipalismo, la tensión entre movimientos y partidos y las implicaciones del asalto institucional y sus limitaciones en la escala de gobierno local. Finalmente, el autor sitúa la ciudad como el espacio desde donde ejercer la política y la ciudad democrática como modelo aproximativo que habilita el espacio urbano para la experimentación y la innovación democrática como herramientas políticas para la acción y la emancipación colectiva frente a los modelos neoliberales, como la *smart city* o la ciudad vigilada.

El capítulo II contextualiza las discusiones teóricas, pero también prácticas sobre municipalismo y democracia. Debería contribuir a aclarar en qué consiste este tipo de municipalismo en expansión, además de articular una propuesta de una nueva forma de hacer política. Sin querer detentar la exclusividad del término, es importante distinguir esta idea de «municipalismo» de otros modelos y usos que hacen hoy en día del término otros actores políticos que repiten la palabra para legitimar diferentes tipos de proyectos políticos. A pesar de la confusión que puede generar, esta multiplicidad es una muestra de la atención que ha despertado el movimiento y es, por lo tanto, una buena noticia. Posteriormente, el capítulo aborda el contraste entre populismo de izquierdas y municipalismo, un binomio que resulta fundamental comprender para entender la política española de los años recientes. Finalmente, la autora discute la idea de democracia,

íntimamente ligada con el modelo de municipalismo, y describe algunas conexiones que existen entre una y otro.

A lo largo del libro, se mencionan con frecuencia las conexiones entre el 15M y el municipalismo, que no son difíciles de probar. Es cierto que, entre la irrupción del 15M en 2011 y las elecciones municipales y autonómicas de 2015, tanto las narrativas como las prácticas evolucionaron notablemente, pero es posible detectar continuidades reveladoras. El capítulo III se encarga de relatar el devenir de la visión y la práctica de la democracia y la tecnopolítica en el ciclo político abierto por el 15M y explica cómo lo ocurrido en los años posteriores condujo a la decisión de asaltar las instituciones locales. En el camino, dos experiencias marcaron fuertemente el proceso: el nacimiento del Partido X y el de Podemos. Más allá de las particularidades de cada caso, el asalto municipalista no se entiende sin tener en cuenta los dispositivos y formas de hacer de estas nuevas propuestas políticas: nuevas narrativas democráticas, trabajo en red, estrategias digitales de comunicación, prácticas colaborativas y muchos otros elementos que marcaron un antes y un después en la política española.

Una vez en el gobierno, las plataformas municipalistas, formadas en su mayor parte por personas sin experiencia institucional previa, se encontraron al frente de aparatos burocráticos enormes y complejos y con la responsabilidad de implementar políticas públicas transformadoras. El desafío que planteaba esta combinación de elementos se analiza en el capítulo IV, donde la autora explica en qué medida se han podido implementar nuevas políticas y, a la vez, transformar las propias instituciones. Tomando como base ejemplos de municipios diversos, se ilustra «un mosaico incompleto y en construcción» que muestra, sobre todo, un poderoso vector de cambio político impulsado desde los gobiernos locales de distintas partes del territorio español. Algunos elementos esenciales para entener este proceso de aplicación de nuevas políticas públicas son la incidencia de los movimientos sociales y la implementación de cambios estructurales en áreas que van desde la vivienda hasta la movilidad. Luego, la autora analiza cómo se implementan diferentes tipos de políticas, algunas encaminadas a redistribuir poder, otras a cambiar las reglas, etc. El capítulo se cierra con una reflexión sobre

una idea central para el municipalismo: cambiar la relación entre el dentro y el fuera de la institución gubernamental y sobre los diversos tipos de límites a los que se enfrentan los gobiernos municipalistas en el marco institucional del Estado-nación tal como está definido actualmente.

El capítulo V describe el papel que juega el proyecto municipalista en la lucha por recuperar el control de los bienes comunes. En él se describen las características y procesos del neoliberalismo urbano según se ha desarrollado en el territorio español en las últimas décadas y se analiza cómo, desde los años 90, han crecido los movimientos urbanos que cuestionaban estos procesos de mercantilización, pasando por el 15M hasta llegar a las plataformas municipalistas. Se explican algunos de los planes y medidas implementados, entre los cuales destacan los de patrimonio ciudadano y las remunicipalizaciones. Finalmente, se analizan algunos de los retos pendientes en este ámbito.

En el capítulo VI, el autor se centra en la dimensión técnica y tecnológica del municipalismo que, en un asalto institucional dominado por una política del discurso, del relato y la identificación social, se ha mantenido en un segundo plano. Las instituciones, gobernadas por una tecnocracia conservadora y una externalización técnica de servicios e infraestructuras, han desvelado un profundo anclaje y resistencia del poder político en su corporalidad técnica. Paralelamente, el capitalismo cognitivo y su última expansión en la forma de capitalismo de plataforma (Google, Facebook, Uber, AirBnB, Amazon, etc.) determinan un contexto de mercado y de reorganización del territorio y del cuerpo social que choca frontalmente con las aspiraciones municipalistas. Este escenario puede servir para entender las profundas vulnerabilidades y agresiones que ponen a la democracia participativa en el centro del tablero político e indican la necesidad de democratizar la tecnología que gobierna nuestras vidas e instituciones y de reconocer la dimensión técnica de esta democratización. Como ejemplo, el autor explica cómo el proyecto Decidim, impulsado por el Ayuntamiento de Barcelona, opera como modelo de desarrollo colaborativo público-común de infraestructuras digitales para la democracia participativa.

«El nuevo municipalismo y el feminismo son proyectos políticos de radicalidad democrática que persiguen alcanzar una distribución equitativa del poder y de los recursos materiales, de los derechos sociales y del reconocimiento», explican las autoras del capítulo VII, en el que se describen las políticas públicas feministas implementadas por los gobiernos municipalistas del Estado español durante los últimos cuatro años. En concreto, señalan cómo en el ámbito municipalista se han impulsado iniciativas dirigidas a, entre otras dimensiones, promover la participación de las mujeres en la toma de decisiones, la inclusión del género como un eje transversal de las políticas públicas a nivel local, la implementación de políticas que pongan la economía y el trabajo al servicio de la sostenibilidad de la vida o la lucha contra las violencias machistas. El capítulo acaba con la mención de algunos límites y retos de cara al futuro.

Las plataformas municipalistas creadas en 2014, que entraron en muchos gobiernos locales en 2015, no se proponían únicamente asaltar las instituciones, sino también generar nuevos tipos de organizaciones que pudieran cumplir algunas de las funciones de los partidos políticos tradicionales, pero que cambiaran las formas de hacer política para que fueran más abiertas y horizontales. El capítulo VIII explica cómo ha sucedido esto en la práctica. Para ello, dibuja un recorrido a lo largo de la historia y transformación de los partidos políticos y reflexiona acerca de estas mutaciones y de los límites de estos artefactos. A continuación, se describen los elementos principales de las plataformas ciudadanas creadas en 2014 y 2015, con sus puntos fuertes y sus límites. En la diversidad que se puede observar a lo largo y ancho del territorio español, es posible identificar algunos elementos comunes, como son las confluencias, las coordinadoras colectivas o los mecanismos de consulta, pero también las carencias de estas nuevas organizaciones, construidas al mismo tiempo que sus participantes intentaban gobernar por primera vez instituciones que les presentaban enormes desafíos. Sin embargo, estos *frankensteins* se mueven y queda aún por ver si logran transformarse en nuevos tipos de organizaciones políticas más democráticas.

La feminización de la política es hoy parte de la agenda pública y sin embargo cuesta todavía consensuar a qué nos referimos al hablar de ella. El capítulo IX es una tentativa de definir esa idea poniendo el énfasis en las formas de hacer política, que van más allá de la distribución igualitaria de cargos, tiempos y responsabilidades. En primer lugar, se despejan algunos malentendidos como aquel que aparece en torno al término y la identificación de la «feminización» con «lo femenino» o el que existe alrededor de la afirmación de que son los hombres (o las mujeres) quienes deben adaptarse a nuevas formas de hacer. Las autoras se imponen, además, otros objetivos, como probar las conexiones íntimas entre municipalismo y feminización de la política a través de ejemplos y prácticas de las plataformas municipalistas. La paridad, la cooperación como alternativa a la confrontación o el rol de los cuidados, entre otros, forman parte de la agenda de las organizaciones municipalistas y, aunque no sin dificultad, dejan ver cómo lentamente nuevas formas de hacer pueden permear el día a día.

El capítulo X se abre presentando una de las discusiones más difíciles que enfrenta el municipalismo actualmente: si es o no compatible con los llamados «saltos de escala», es decir, con la construcción de organizaciones más grandes a nivel supralocal. La autora describe cómo, además de esta opción (elegida por muchas organizaciones municipalistas), el proyecto político ha optado también por trabajar en red, tanto a nivel estatal como internacional. Discute en qué consiste este trabajo en red y las razones por las que esta opción refleja mejor algunos valores del proyecto municipalista como la horizontalidad, la democracia o la feminización de la política. Para hacerlo se remite tanto al trabajo en red institucional (de los gobiernos locales), como al de las organizaciones, e identifica también límites para ambos.

Los temas y enfoques de los capítulos de este volumen son diversos, como lo es también el proyecto municipalista. Como es evidente, no cubren todas las dimensiones y discusiones asociadas al ciclo político iniciado en 2015, pero sí es posible, a partir de ellos, adquirir una visión global de la novedad del fenómeno, sus bases, sus proyectos de futuro y sus innumerables límites. A pesar de las dificultades que implica poner en práctica un proyecto

tan ambicioso y complejo, la experimentación y el aprendizaje acumulados en estos años prometen ser de gran valor para los tiempos que vienen y aunque el marco del Estado-nación siga siendo el dominante, es posible afirmar que el horizonte de una ciudad democrática ha llegado para quedarse.